

怒江州民族团结进步示范区建设的宝贵经验和 发展路径研究——基于维拉坝珠海社区的研究

解佳轩^{1*}，杨 俊¹

(1.中共泸水市委党校，云南省怒江傈僳族自治州，673100；

* 通讯作者，1628531657@qq.com)

摘 要：本研究以云南省怒江州泸水市维拉坝易地扶贫搬迁社区为案例，探讨民族团结进步示范区建设中“生活—就业—社区”三位一体融合发展模式的实践路径与成效。通过党建引领、文化融合、就业扶持与智慧治理，社区实现多民族搬迁群众的稳定融入与共同发展。研究发现，社区文化建设在培育集体记忆、增强身份认同、铸牢中华民族共同体意识方面发挥关键作用。响应习近平总书记8月15日“文化自信融入民族精神”重要指示，维拉坝珠海社区通过传承创新民族文化、推动文明新风建设，为边疆民族地区可持续发展提供可复制、可推广的实践样板。

关键词：民族团结进步；易地扶贫搬迁；社区融合；文化自信；中华民族共同体意识

引言

在全面推进乡村振兴与深化东西部协作的战略背景下，易地扶贫搬迁不仅是破解深度贫困地区发展困局的关键举措，更承载着促进民族团结、构建共同体意识的深层使命。如何让搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富、融得进”，已成为新时代民族地区社会治理的重要课题。云南省怒江傈僳族自治州维拉坝珠海社区作为粤滇协作的标杆性移民安置项目，自2018年完成搬迁以来，探索出一条以“居住—生计—社群”协同融合为核心的发展路径，在改善民生、推动就业、创新治理和促进文化共融方面取得显著成效，成为民族团结进步示范区建设的生动实践。

本研究聚焦维拉坝珠海社区这一典型样本，立足费孝通“美美与共”理念 [1]与社会融合理论，系统剖析其在党建引领、文化共生、职业赋能与智慧治理等方面的实践经验，揭示移民社区实现从“物理迁移”到“心理认同”跃迁的内在机制。通过提炼可复制、可推广的发展范式，旨在为边疆民族地区新型社区建设提供理论参考与实践指引，助力中华民族共同体意识在基层社会落地生根。

1. 背景与意义：维拉坝珠海社区的示范价值

易地搬迁以贯彻落实中央关于“携手奔小康”的东西扶贫协作工作战略决策为核心，是消除贫困落后地区发展瓶颈问题的总突破口。根据中央部署，2016年起广东省珠海市与云南省怒江傈僳族自治州建立结对帮扶机制，切实解决“一方水土养不好一方人”的现实难题。2017年7月，泸水市大兴地镇维拉坝安置区建设项目正式启动并于当年开工建设，于2018年12月底完成77户223人搬迁入住（建档立卡贫困户85%），成为怒江州对口扶贫协作的典范。

维拉坝珠海社区在实现住有所居等基本需求上，进一步探索性地采用“民族风新合院”房型，有效结合当地的民族文化，同时，完善教育、医疗、职业技能培训等民生配套服务体系。植入高原特色种植等产业模式，构建“搬得出、稳得住、能致富”可持续发展体系，目前已被认定为云南省民族融合示范创建单位。

社区迁移带来的不仅仅是居住环境的变化，它还包括家庭与个人社会关系的调整、不同文化背景间相互融合的过程、自我身份的改变等 [2]。在多民族杂居的西南边疆地区，尝试通过社区新空间建设推动不同民族间的融合交往、增强中华民族共同体意识，是巩固脱贫成果、维持社会稳定的重要课题。作为移民搬迁安置点的优秀样本，维拉坝社区以党组织的核心领导、文化多维互动、就业创业助力、基层协商自治为核心内涵，以“居业社”三方互嵌、共建共享的模式作为“圈层式”运行机制，实现了对类似社区的可资借鉴性。

2. 理论分析

2.1. 社区文化生态的构建：构筑多元化共生格局的社会融合空间

社区文化娱乐活动有望塑造公共场域的公共空间，它给区域内外的外来流动者提供人际交往、互相分享和建立情义的交往契机。那些有温情内涵的人际交往和互动有较强的影响力，能够有效地打破人际心理障碍，削弱固有偏见，从而帮助促进邻里之间更深层次的互动 [2]。维拉坝珠海社区居民每在阔时节等重要节日都会组织诸如拔河、越野赛等活动，不仅传承文化，也有利于提高居民间的积极互动。仪式性很强的例行工作已成浸入日常生活的重要部分，它在帮助新成员的融入起着缓冲的作用。在基层治理视角上，以怒江州的成功为参考，通过成立红白理事会、居民议事会等方式，将婚丧礼纳入正规的管理框架，有助于体现新现代的移风易俗价值观，同时可以编织更为密集的社区关系网络。

2.2. 依托社群文化构建，凝聚集体记忆与归属感

为了切实落实党的二十大精神 [3]，维拉坝珠海社区做了以下几方面的工作：第一，以地方特色文化为主题的、具有特色的活动的举办与组织，例如各类传统节庆、民俗手工技艺展示活动等；第二，围绕重大历史节点开展相应的纪念活动。这一活动类型有利于建构社区居民共同记忆。可以发现，其共同记忆不仅有利于促进人与人之间的互识互爱，而且还能够在一定程度上促进群体内部互信与协作。由此，文化建设尤其是文化建设活动中活动的规划与组织具有双重意义：一方面有利于系统建构社区居民共享记忆，帮助迁居人群在新环境建立归属感；另一方面共同记忆将得到促进，进而有利于促进中华民族共同体意识以及内容的进一步深化。

挪威心理学家埃里克·霍姆伯格·埃里克森的发展心理学理论中提到了“自我同一性形成是健康心理非常重要的标志”。拥有一个共同历史能有效强化社区内成员之间的情感。国家提出量力而行、节约生活，能够有效引导人们形成正确的价值取向，增强人们的身份认同感和社区归属感，进而不断提升我国各族人民团结一心发展的心理。

2.3. 构筑“居住—生计—社群”三位一体的综合发展架构

2.3.1. 民生福祉层面

满足居民在吃、住、行、游等方面的需要，开展多种模式便民利民惠民服务，保障居民生活质量。和谐社区“工会驿站+日间照料”为一体的“小社会”协同建设方式是对留守老人进行定制化的服务方式，加强社区内部的互助型关系网络建设。还对其他部门的公共设施建设，如社区医疗、文化、教育等基础服务平台，通过基层社会管理服务提升综合服务能力建设，致力于搬迁社区解决许多群众的基本民生问题，努力构建更舒适、宜居、美好的生活空间。

2.3.2. 职业发展层面

有工作的产业是社会稳定的根基，也是个人价值得到充分实现的重要保障。通过技能培训、劳务对接、协力团体就业等各类方式，切实保障易地扶贫搬迁群众“稳得住、能致富”。截至2019年，维拉坝珠海社区累计培训1642人次，在2024年开展3批（期），主要有老年护理、调饮、交流沟通等“短平快”特色培训班，共培训251人次社区群众。通过培训既拓宽就业渠道，也提升了“造血”的能力。

2.3.3. 协同治理层面

治理“有用性”，关系着居民的主观感受。以党组织为核心、多主体参与共建的社会治理平台，形成“党建+网格化管理”，并依托智能治理工具，借助于“党群共治”治理机制，进一步增强社区治理和服务的能力，提升社区管理的精细化水平 [4]。这种整体制度安排有效提升社区快速解决居民诉求的能力，在治安防范和矛盾调处等涉及民生最根本事务方面效果显著。

3. 实践调研与成效分析

3.1. 红色引擎驱动基层治理新范式

在基层治理实践工作中，维拉坝珠海社区将党建工作与社区现代化治理体系有机结合起来，建立“党建+网格治理”工作机制，实现社区服务治理提质增效和社区治理精细化水平显著提升，促进和谐邻里的构建，建设一个友善的社区 [5]。社区每周一的升旗仪式和爱国主义演讲活动既加强了社区居民爱国家的真挚感情，

又搭建了促进各民族相互交融、学习沟通的精神纽带。社区成立红白理事会、居民议事会等多层次的共治体系是为了对婚丧喜庆等涉及民风民俗的民生方面进行引导规范，起到敦促风俗改良，有效提升社区共同体意识的丰富性与凝聚性的效果。

3.2. 民族文化的活态传承

维拉坝珠海社区通过充分挖掘和寻求传统文化资源在当代语境下的创新发展空间，通过举办节日文化的“传统竞技”等民族特色活动，实现传统文化基因的当代传播。“政府搭台，文化惠民”，送群众文艺进社区；“群众搭台，群众唱戏”，发展群众文艺队伍，复兴民间文化生态。“送文化”与“种文化”结合，既充实了人们的精神文化生活，又搭建了民众情感表达的纽带。

3.3. 职业赋能与生计改善

维拉坝珠海社区不断推进职业技能提升项目，充分体现以民为本的治理方针。自2019年，已成功举办多类别技能培训课程，累计受益人数逾1600人次。2024年核心课程设置涵盖老年护理与饮品调配等领域，实际参与培训的学员人数共计251位。该系列培训举措对居民的职业竞争力产生显著的正面影响。特别值得关注的是，尽管系统性的民族工艺培训项目尚未全面启动，部分居民已自发地将弩具制作与土布纺织等传统技艺转化为具有地方特色的商品，这一现象充分揭示非物质文化遗产活化利用所蕴含的经济价值。

3.4. 智慧治理与民生服务优化

维拉坝珠海社区努力构建信息化治理体系，充分发挥综合治理平台建设以及精细化网格治理方式带来的社会服务整体效能提升效应。在民生支持方面，加强支持教育、卫生等配套建设，及时缓解安置移民遇到的具体的、实际的、亟待解决的困难。针对留守儿童的扶持，设立“护苗工作站”。“护苗工作站”的常态化运营，为留守、流动儿童提供覆盖学业、心理在内的支持，确保社会保护不留“死角”。这些措施使得社区居民之间的感情连接逐渐加强，社会资本累积逐渐提升[1]。

4. 现存困境与优化路径

4.1. 激活社区文化空间活力

4.1.1. 症结剖析

社区文化娱乐（社区图书阅览室等）普遍存在着空置的现象，公共资源配置效能没有得到有效的释放。目前文化活动场所的功能单一化、缺少特色是它在运行中的现状，也很难满足各年龄段人群需求。

4.1.2. 破局之策

4.1.2.1. 空间重构与体验升级

将老图书馆或社区图书馆的空间加以改造，并配合非物质文化遗产的手工传承类文化小院、电子书瀑布流等，吸引社区居民的文化兴趣类型，在活动开展上，可以搭配名家讲座、读书会等主题类社区活动，致力于形成传统图书机构“被动接受型”向“互动多样性”文化空间的转变。

4.1.2.2. 打造全龄参与矩阵

组织参与式的家庭亲子活动，“家族史表演”与“家庭趣味创意课程”，加强代际联系。“老人科学养生之家”；“青少年创新科学之家”“青少年戏剧创意课”等。

4.1.2.3. 构建文化共同体

在学习之余，与机构组织“校园文化进社区季”活动，共建社区认同感。联合艺术院校创建“文化工作坊”促进“文化共同体”，邀请有品质的策展人，策划并开展“小美术馆”项目以提高社区居民的审美力。

4.2. 文化基因的现代传承

4.2.1. 现实瓶颈

在当代文化转型的过程中，传统的文化脉络遭遇核心精神衰减以及形式化传承的双重挑战。文化传递过程中遭遇渠道障碍，信息抵达效率亟需增强。

4.2.2. 创新方案

4.2.2.1. 活化传统仪式

除保持一些节庆民俗活动外，增设一些互动性更强的活动，如增设“民族故事会”，为不同文化的交流架起桥梁。“民族技艺博览”作为筹备方案，通过一些非物质文化遗产的展示、民族特色餐饮等，让参加的游客可以身临其境参与其中，促进不同文化融合。

4.2.2.2. 构建数字传播生态

打造“云上社群”传播体系，在拓展线下物理空间宣传之余，利用社群裂变、直播推送等新型媒体手段广泛宣导主流价值；打造社区智能化，实现预约活动、预约文化点单等功能智能化运作，充分提升信息传递的效率、效果。

4.2.2.3. 资源协同赋能

通过融合成熟的自媒体平台，开展内容协同创作，拓展文化影响力的覆盖范围。联动公益组织打造“文化育苗计划”，在课业辅导中植入传统文化基因。

4.3. 移风易俗机制优化

4.3.1. 现行短板

婚姻与丧葬典礼的规范管理仍显不足，特别是在规模调节及新风气的推广层面，明显缺失有力的规制措施 [6]。

4.3.2. 改良举措

4.3.2.1. 制定精细化标准

对宴席规模及出席人员数量进行精确量化，并实施“简约礼俗”积分激励机制。构建民间风尚监察团队，执行动态化巡视任务，并进行“红黑榜”披露。

4.3.2.2. 培育新型消费观

借助社区直播平台与数字化公告显示系统等媒介，广泛宣扬“薄礼厚情”的价值观念 [6]，有效缓解人际交往中的经济压力。

4.4. 志愿服务体系再造

4.4.1. 参与鸿沟

志愿服务领域呈现出显著的年龄分布不均和职业隔离现象，导致服务供给与实际需求之间的契合度存在显著差距。

4.4.2. 提质方案

4.4.2.1. 开发精准服务产品

策划并构建“银龄关怀陪伴方案”及“课后奇幻学苑”等专项服务模块 [7]。探索实施“服务储蓄卡”机制，构筑互助型循环生态系统 [8]。

4.4.2.2. 建立双向反馈通道

通过“扫码评效”机制，实时获取居民体验反馈，动态调整服务项目清单，以实现服务质量的持续提升。

4.5. 特殊群体关怀升级

4.5.1. 服务盲区

文化权益保障在弱势群体中依旧显现出供给不足的现象，且在提供个性化服务方面，能力尚需进一步提升。

4.5.2. 暖心工程

4.5.2.1. 银发服务深化

深化“健康管家”服务范畴，深化“无障碍社区”构建进程，优化辅具共享驿站等配套基础设施。

4.5.2.2. 护苗行动升级

构建“创新潜能培育中心”，整合教育模式。构建“儿童观察专员”机制，依托周期性家庭访问，织密全方位监护体系。

4.6. 法治社区构建

4.6.1. 普法短板

法律服务在各类场景中的渗透程度显著不足，导致居民在法治素养方面与实际需求之间呈现出明显的差距。

4.6.2. 治理创新

4.6.2.1. 开展靶向普法

构建“法律研讨沙龙”，核心阐释边境管控、邻里争议等实践性法律条款。完善人民代表大会代表接待流程，构建“法律紧急援助中心”以实现即时性法律咨询服务。

4.6.2.2. 组建文化调解团

整合乡村贤达及精通双语的调解人员，借助民族传统习俗法规以消弭纷争 [9]。

4.6.2.3. 推行多语种普法

构建跨域语言普法动画体系，配置同步口译设施以确保各民族居民在诉讼权利上的均等性。

5. 研究发现与理论贡献

5.1. 多维融合的理论突破

本文创新性地从物质基础建设、生存能力培育、社区关系重建三个维度展开“一体双翼”的研究逻辑，即社区融合的实现依托于空间重塑、生计重组和文化重构的耦合过程。开展并承办具有民族特色的节日活动，以及开展包括医疗保健、心灵治疗等多形式的人文关怀，大幅提升居民之间的归属感；发展民族特色产业和进行生产技能实践培训等综合手段，大幅度提高居民的就业能力。这些措施有效地促进了搬迁人口的社会融入“质的飞跃”，为民族团结进步示范区建设带来直观的鲜活样本。应该特别强调的是，本文抛开以往搬迁安置是“改变住房”或者“改变生计”的线性研究范式，主张在社会融合的过程中强调个体的发展和制度结合的重要性。本文通过在公共空间的使用与开发、传统节日的共同庆祝以及自治组织共同搭建的桥梁，逐渐缩小文化差距与身份边界。本研究突破不仅发展了民族互嵌（即“三交”理论）的微观机理，同时为实现中华民族共同体意识的培育提供了现实主义的可行路径。费孝通先生的“文化自觉”[2]包括对民族文化多元的尊重、文化交融的促进与构建和谐社会的理想。一方面，为多元民族文化开展提供必要的价值向度参照，另一方面也成为建设包容社区的理论根据。

5.2. 治理范式的创造性实践

首先，维拉坝珠海社区推出的“民族团结积分管理模式”体现了很强的制度创新能力。其通过将社区居民参与社区治理、邻里互助、传统技艺保护等行为记录并作为信用资产，然后再与社区就业、表彰和荣誉等相结合，相互激励，形成良性互动的关系。这一激励机制符合边疆民族的心理特点，具有很高的治理灵活性和可塑性。社区整体的文化建设，不仅能够有效提升搬迁的居民的社会融入感，也能够合理分配社会资源，进而共同建设一个更具获得感和未来的社区图景。比如怒江州泸水市推出的“五心网格”治理模式，行政权力与民间智慧相结合就是其中典型案例，通过吸纳本地德高望重的老族长、民族手艺人、民间艺人等参加社区管理决策，传统社会资源注入社会治理的新鲜血液，在治理中发挥独特功能。这些实践的经验值得提炼挖掘，如建立可广泛复制的“怒江模式”[10]，并借助国际减贫合作的平台，把社区作为可持续发展最佳实践的智慧和经验进行广泛宣传与推介。

5.3. 制度优化的路径思考

笔者提出的实证结论是，一方面在政策调控的方面不能迷失“硬比软”的治理“魔咒”，需要把社会融合指数作为易地搬迁考察的内容 [5]；另一方面，需要将政策协调的各类公共服务、诸如教育、就业、民族、法律等纳入政府职责，将多语种服务数字化等功能提升作为社区社会治理智能化的重要举措；也提示我们，搬迁其实就是一个社会资本再分配和再整合的过程，所以只有遵循以人为本全面发展的原则，既要充分供给物质基础设施又兼顾精神归属感、既要有制度强制力又兼具文化包容度，才能达到从“搬家”、“到家”向“创新型社会”推进的过程。笔者也试图就民族区域的现代化治理提出富有理论深度和关怀的思考。

课题信息

2025年怒江州党校系统立项课题（NJDX202513）

参考文献

[1] 费孝通.《费孝通论文化与文化自觉》[M]. 北京: 中国出版社, 2007.

[2] 高万红, 王垚. 社会资本对易地搬迁社区儿童文化适应的影响研究 [J]. 中国青年社会科学, 2024, 43 (4): 105-117.

[3] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26 (1).

[4] 李怀, 宋帮福. 易地搬迁社区乡村振兴的社会基础优化与基层治理效能 [J]. 青海民族研究, 2024, 35 (4): 72-81.

[5] 徐勇, 陈明. 以进一步全面深化改革推进国家治理体系和治理能力现代化新实践 [J]. 当代世界与社会主义, 2024 (5).

[6] 怒江州人民政府. 2022实施“十条措施”引导农村居民和脱贫人口理性消费减少非必要支出 [Z]. 2022.

[7] 张晨阳. 关于“时间银行”互助养老模式的思考 [J]. 中关村. 2024 (8): 114-115.

[8] 景军, 赵芮. 互助养老: 来自“爱心时间银行”的启示 [J]. 思想战线, 2015, 41 (4): 72.

[9] 费孝通. 反思·对话·文化自觉 [J]. 北京大学学报 (哲学社会科学版), 1997, 34 (3): 15-22.

[10] 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报, 2024-07-22 (1).