

阮啸仙的审计贡献——基于《红色中华》审计公报分析

刘钰琪^{1*}, 杨玉婷¹, 缪 妙¹

(1.南京审计大学, 江苏省南京市, 211815; *通讯作者, tong04080616@163.com)

摘 要: 1931年至1937年, 中国共产党成立中央审计委员会, 阮啸仙带领审计团队在《红色中华》报上刊登多篇审计公告, 展现早期党探索人民审计制度的轨迹, 为我国后续审计框架建构提供重要依据。本文将阮啸仙与《红色中华》报密切联系, 从审计公报中探索阮啸仙的审计思想与审计事迹, 采用文献资料法、比较历史分析法, 详细分析阮啸仙在苏区工作时《红色中华》上刊登的审计公报及其相关内容, 探索阮啸仙的审计思想以及对于我国审计事业的贡献。

关键词: 阮啸仙; 国家审计; 《红色中华》报; 苏区审计

引言

1930年代的中央苏区, 面临着战争封锁与财政困局的双重考验: 贪污浪费侵蚀革命根基, 收支混乱威胁前线供给。在此危局下, 阮啸仙带领审计团队交出了一份独特的“破局答卷”——他不仅推动建立了独立的审计机构, 更创新性地利用《红色中华》报, 将审计结果公之于众, 让每一笔公款的流向都接受工农群众的监督。这种“阳光下的审计”, 既震慑了腐败分子, 又凝聚了民心, 为苏区经济的有序运转注入了“强心剂”。

本文以《红色中华》报中的29篇审计报道为核心素材, 通过文献考证与历史语境还原, 挖掘“审计公告”背后的制度设计智慧——从《审计条例》的立法探索到“突击队”的肃贪实践, 从预决算监督到群众参与机制, 全面呈现这位“人民审计长”的思想遗产, 让红色审计精神在当代审计事业中焕发新的生命力。

1. 文献综述

1.1. 阮啸仙

CNKI中文数据库中的数据显示, 1984年, 《会计之友》发布了第一篇有关阮啸仙的文献, 介绍了我国第一任审计长阮啸仙。迄今为止, 与阮啸仙有关的文献数量已有近225篇, 且有关数字逐年增加, 探索角度也逐渐多样化。

在对阮啸仙的研究中, 学者们从多个角度入手, 可大致分为两类: 一是探索阮啸仙的革命事迹和精神品质, 例如以阮啸仙为榜样, 将其融入高校大学党政思想教育中 [1], 或从阮啸仙的审计思想出发, 研究其对早期马克思主义中国化的影响 [2], 此类研究更接近于对其审计思想的现代化解读; 二是探索阮啸仙在苏区进行审计工作时的审计思想与实践, 注重他的工作细节 [3], 此类研究侧重对其工作经历和相关成就的挖掘。

1.2. 《红色中华》与审计公报

在有关《红色中华》的研究中, 研究视角从《红色中华》报本身开始不断拓宽。早期的研究内容较为集中, 如《红色中华》报的出版起始时间、历史使命等 [4], 即探索《红色中华》报本身的记载内容与存在意义; 随着研究深度不断扩展, 有学者选取报中时间片段或部分事件进行探索与评价, 如介绍主力红军突围转移前夕《红色中华》报内容 [5]; 而今, 与《红色中华》报有关的研究角度更为全面和多元, 例如研究苏区政府如何通过《红色中华》为代表的报刊媒体推进马克思主义大众化 [6]。

从审计视角出发, 有学者将《红色中华》报与苏区审计制度 [7]、廉政建设 [8]等相结合, 借此为现代审计制度或审计作风提出建议, 这也体现出了学界对红区审计研究重视程度的提升。然而, 少有学者专门以《红色中华》报为主线, 并系统地去探索期间涉及的红色审计人物及其故事。

综上, 本文将从阮啸仙的审计工作出发, 结合《红色中华》报, 着重探索阮啸仙的审计工作与审计思想, 推广红色审计故事, 传播红色审计精神。

2. 导论: 初探阮啸仙与审计公报

2.1. 阮啸仙: 人民心中的审计长

阮啸仙, 1897年生于广东省河源县, 是中国共产党早期党员之一、广东青年运动先驱, 也是首任中央审计委员会主任、人民审计制度的创建者和奠基人。

1934年2月3日, 阮啸仙被中华苏维埃临时政府任命为中央审计委员会主任 [9], 开启了他的苏区审计之路。上任之后, 阮啸仙牵头组建了苏区审计机构。在他的努力下, 除中央设审计委员会外, 省及中央直辖市执行委员会之下也设置了审计委员会, 审计架构不断完善。审计委员会组建后, 阮啸仙率领审计委员会开展了一系列的审计工作, 以控制苏区经济开支, 确保党政机关和军队的供给为首任。

此外, 阮啸仙根据执行委员会的指示, 同中央工农检察部密切配合, 创新性地组成了两只针对性极强的队伍, 即肃贪“突击队”和清腐“轻骑队”, 查处由群众揭发的和仍在隐藏的腐败分子。秉持贪污腐败零容忍的观念, 阮啸仙依法查处了多个重要官员, 成功捍卫了苏区经济安全, 保护了老百姓的“钱袋子”。

长征后, 阮啸仙继续留在苏区工作。1935年2月, 阮啸仙领导的赣南省委机关部队被敌围困, 3月6日, 阮啸仙在战争中不幸被流弹击中, 壮烈牺牲, 时年38岁。

2.2. 《红色中华》审计公报: 苏区经济的“喉舌”

1931年前后, 资本主义经济危机席卷世界各地, 国际格局剧烈变化。国内也不容乐观, 国共第一次合作失败, 国民党发动大规模“围剿”运动; 九一八事变爆发, 日本帝国主义发动了侵华战争。面对动荡时局, 对内, 中国共产党急需一个发声器来增强工农群众对社会主义的信心, 向国民党反动派和日本帝国主义施加舆论压力; 对外, 需要向全国乃至世界揭露日本帝国主义侵华暴行, 宣传中国共产党的政治主张。在此背景下, 《红色中华》应运而生。

1931年12月11日, 作为中国共产党中央苏区政府的机关报, 《红色中华》报创刊于江西瑞金, 亦被称为“中国苏维埃运动的喉舌”。该报既刊登政府的公告文件、区内外的动态情况, 也刊登与苏区群众相关的新闻报道; 为中央领导了解敌情、判断形势等提供参考, 也为苏区群众了解、参与革命等提供途径。

在《红色中华》报存续的十年间, 共有29篇相关报道与审计相关, 另有节省运动、反贪污浪费斗争、经济审查等相关内容。报道多数集中于中华苏维埃共和国第二次全国代表大会后, 即阮啸仙担任中央审计委员会主任时期。这些报道向人民大众提供了苏区审计过程的实时动态, 在确保百姓知情权的同时密切了党和人民群众的联系, 充分展现了中国共产党领导下的苏区审计工作发挥的重要作用。在新时代, 《红色中华》的存在也为探索阮啸仙在此期间的审计工作提供了丰富的研究资料。

3. 从《红色中华》审计公报看阮啸仙的审计实践贡献

3.1. 完善审计机构, 加强队伍建设

审计法规的制定和审计机构的建设, 直接关乎审计活动的开展是否有效。在《红色中华》报中有关审计的报道中, 详细记录了中华苏维埃时期国家审计机构的发展演变。其中, 阮啸仙的一系列决策对于审计的建立法起到了关键性作用。

1932年8月, 中央人民委员会决定在财政人民委员部下设审计处, 省财政部下设审计科, 对各级政府财政的预决算进行审查, 加强对财政的监督, 并公布于《红色中华》。如图1所示, 审计机构仍属于财政部的下属机构。而后, 1933年9月15日刊登的《人民委员会第四十九次会议》明确表示要建立审计委员会, 审计得以从财政部门中划分出来。但当时苏区并未对审计制度、机构等进行明确的法律法规说明, 审计制度完善迫在眉睫。

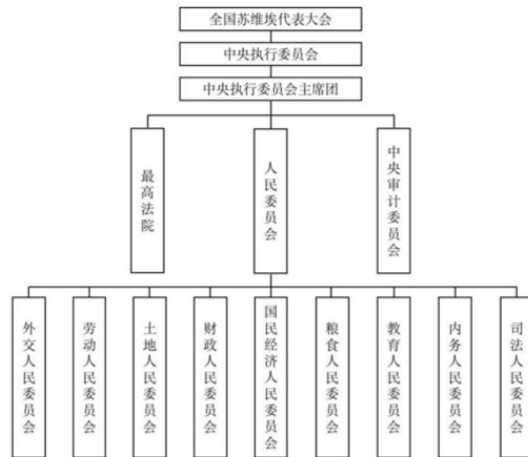


图1 中央苏区政府政权组织结构

阮啸仙担任审计委员会主任后，就开始着手审计机构完善和审计队伍的建设。在他的带领下，苏区审计制度从雏形不断发展健全。

在总体审计架构方面，阮啸仙亲自组织起草并在《红色中华》上刊登了《中华苏维埃共和国中央政府执行委员会审计条例》，这是中国共产党领导下的第一部审计法规。该条例共19条，对审计目的、审计组织架构、审计流程等方面做出了规定。该条例公布后，阮啸仙带领审计团队便可以以国家名义对中央政府、国家企业和直属县城进行审计活动。不同于此前运行在单位内部的自我审计和上级审计[10]，它实现了真正意义上的“财审分离”，极大提升了审计监督的范围、效率和效果。

在审计机构完善方面，阮啸仙健全各级审计组织，通过选派各级审计人员、在《红色中华》上刊登审计公报等方式加强审计工作开展，加强中央与地方审计组织之间的联系。在他努力下，中华苏维埃共和国通过了《中华苏维埃共和国中央苏维埃组织法》，第一次将中央审计委员会的隶属关系、机构组成、主要职责、工作流程等以法律形式确立。

在审计队伍组织方面，《中华苏维埃共和国中央苏维埃组织法》明确规定：“审计委员会包括5至9人，包括正副主任各1人，由中央执行委员会主席团委统一任命，其他职员按需设置”。由此可见，审计委员会直属中央执行委员会[11]，拥有较强的独立性。除此之外，阮啸仙也十分重视工作纪律和审计队伍建设。为此，他亲自设立了“六不准”工作纪律，包括“不准偏听偏信，不准弄虚作假，不准漏查和作不精确的统计，不准徇私用情，不准吃馆子或吃公饭，外出审查一律自带干粮，不准收受被审人员任何物品”六项[11]，让审计机构在设立之始便有良好的工作准则，对后续开展审计工作、提高审计工作效率起到奠定作用。

总的来说，阮啸仙从立法和道德两个层面同步推进了审计机构的建立完善，开创了审计立法的新纪元，为后续国家审计立法事业和审计人员工作作风建设做出了巨大贡献。

3.2. 推进节省运动，监督预决算制度

在战争时期，支援前线战争，满足战时需要是苏区经济的重要任务。然而，1932年发布的《中共赣东北省委关于财政问题向中央的报告》表明，从1930年11月至次年3月，赣东北苏区每月都支出7万至8万元左右，其收入仅为7.5万余元；在此情况下，部分区政府每月支出却高达1万，一些乡政府月支出也有几千元[12]。面对严重的浪费现象，苏区政府提出贯彻“将一切节省下来用于战争”这一理念，把“厉行节俭经济，为发展革命战争提供供给，助力红军给养”作为最为紧急的任务之一。

为与节省运动相配合，在带领中央审计委员会稽核瑞金经济开支时，阮啸仙根据当地人员分配问题中产生的浪费时提到，要避免人力资源浪费或分配不得其当的现象发生。1934年2月，阮啸仙组织中央审计委员会对中央政府各部、国企等单位的预算、会计及财政收支状况进行了一系列突击审计。审计工作结束后，中央审计委员会在《红色中华》公布了审计总结报告。关于粤赣省的预算情况，阮啸仙在《中央审计委员会审核粤赣省三月的预算的总结》中做了说明，他严肃批评了粤赣省忽视命令、铺张浪费的现象，指出其未能实现预算的作用，认为粤赣省的预算报送太迟，使得预算编写变成了形式主义，首次明确指出预算编制在时间上按期上交的重要性。

通过突击审计的方式，阮啸仙严格响应党中央的号召，推动节省运动的开展，监督预算决算制度的执行，不仅有助于苏区政府有效管理财政资源，也为革命事业提供了坚实财政基础和宝贵经验。

3.3. 首启审计公布先河

为保障苏区审计活动顺利开展,阮啸仙首次在《红色中华》报上刊登色审计过程和结果,历史性的开创了审计公布的先河,使得审计过程更加透明。除此之外,他还联系广大工农群众,获取群众信任,使其积极配合开展工作,勇于举报贪污腐败份子。

关于审计过程,阮啸仙带领团队深入政府内部开展审计活动,将审计细节公布于《红色中华》,指出被审单位存在的严重问题,提出可行的整改建议。1934年3月17日《红色中华》发表的《中央审计委员会审查3月份中央政府预算的总结》就生动再现了当时审计过程:首先,对中央各部的十个部门进行检查,同时由总务厅组织突击队,相互到各部查阅账目,号召开展节省运动,帮助编制预算决算。最后,对于不确定的数据都需要和部门负责人进行详细沟通并检查,才算完成工作。由此可见,阮啸仙在审计过程的公布上十分全面和透彻,也在党内产生了正面影响。

关于审计结果,阮啸仙广泛接受社会各界的监督,将审签或撰写的多篇审计报告在《红色中华》报上公开发表。如上文所述《总结》,审计公报上既肯定了节省成果,也指出了几项问题,“一是各部首长对于预算决算制度,……有的没有从实际工作需要出发,……换言之,即还有很大潜力可挖”,保证了客观公正。此外,阮啸仙还组织带领“突击队”与“轻骑队”、建立工农通讯员及控告箱、积极促进人民群众间的反腐倡廉工作[9],体现了审计部门和反贪部门的相互配合和支持。最为著名的就是查处的中央互济会总财务部长谢开松贪污案、中央印刷厂会计科长杨其兹贪污案和造币厂厂长陈云祥及其小舅子贪污案三大腐败案件。在阮啸仙亲自主持清查多起大型贪污案件后,审计委员会的威严很快树立起来,苏区政府的纯洁性得到保障。

在审计公布两个方面中,阮啸仙积极推进,从各方面同时开展,集中公布于《红色中华》,为党和国家审计事业的公开制度做出重大贡献。

4. 展望未来:开启审计新时代

1934年2月,阮啸仙临危受命任中央审计委员会主任,他坚持依法审计,制定审计相关条例,建立健全审计队伍,保障苏区经济有序运转;坚持重点审计,优化完善预算决算制度,推动节省运动,整顿了苏区经济的不正之风;坚持公开审计,开创审计结果公布先河,塑造审计权威形象,打击贪污腐败现象。阮啸仙始终坚守红色审计初心,带领审计委员会在艰苦奋斗中不断发展和完善苏区红色审计事业,成为我国国家审计事业的先驱者之一。

在新时代背景下,习近平总书记在二十届中央审计委员会第一次会议中强调,要构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,做到三个“如”,即如臂使指、如影随形、如雷贯耳,打造经济监督的“特种部队”。从革命时期为苏区经济建设服务组建审计机构到新时代围绕党和国家中心工作推动审计工作全面开展,阮啸仙的审计思想为新时代中国审计事业的发展提供了指导和借鉴。

审计有源,历史可鉴。本文重温了阮啸仙与《红色中华》上的审计公报,既是为了不忘审计先驱的伟绩、感悟审计的初心与使命,也期望红色审计精神在新的时代背景下得到更好地传承与发扬,推动新时代审计事业在传承中创新。

基金项目

2024年大学生创新创业训练计划项目(202411287003Z)

参考文献

- [1] 陈钦添. 继承啸仙精神发展审计事业 [J]. 广东审计, 2006(6): 7-8.
- [2] 马爱婷. 阮啸仙对早期马克思主义中国化的探索研究 [D]. 广东海洋大学, 2020.DOI: 10.27788/d.cnki.ggdhy.2020.000085.
- [3] 冯都. 阮啸仙——中国红色审计的奠基者 [J]. 党史文苑, 1996(1): 34-35.
- [4] 任质斌. 《红色中华》报始末 [J]. 新闻研究资料, 1986(3): 1-8.
- [5] 刘维菱. 主力红军突围转移前夕的《红色中华》报 [J]. 新文化史料, 2000(1): 34-35.
- [6] 林绪武, 白雪娇. 《红色中华》与马克思主义传播 [J]. 红色文化资源研究, 2016, 2(1): 9-19.
- [7] 朱钦胜. 中央苏区审计制度述论 [D]. 江西师范大学, 2003.
- [8] 赵福栋. 中央苏区廉政建设的历史经验及当代价值 [D]. 沈阳师范大学, 2020.DOI: 10.27328/d.cnki.gshsc.2020.000358.

- [9] 陈其明. 阮啸仙在中共党史上的“三个最” [J]. 广东党史, 2008 (4): 30-32.
- [10] 曹春荣. 阮啸仙: 红色审计的奠基人与开拓者 [J]. 红广角, 2015(11): 4-8.
- [11] 王新生. 试论阮啸仙对中央苏区审计工作的历史贡献 [J]. 中国延安干部学院报, 2018, 11(5): 106-113.DOI:10.16223/j.cnki.cn61-1456/c.2018.05.012.
- [12] 李莉. “节省每一个铜板为着战争和革命事业”——《红色中华》与中央苏区节省运动 [J]. 苏区研究, 2021 (1): 27-37.DOI: 10.16623/j.cnki.36-1341/c.2021.01.003.